



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Голові громадської організації
«Зелений лист»
Владиславу БАЛІНСЬКОМУ**
zeleniylist@ukr.net

Про розгляд
аналітичної записки

Шановний пане Владиславе!

Міністерство фінансів України розглянуло аналітичну записку «Щодо проблематики забезпечення військовослужбовців усім необхідним та шляхи їх вирішення», надіслану листом громадської організації «Зелений лист» від 09.12.2024 № 255, і в межах компетенції повідомляє.

В умовах відсічі повномасштабної збройної агресії російської федерації питання підвищення обороноздатності нашої країни є пріоритетними для вирішення.

Порушені Вами проблемні питання щодо забезпечення потреб Сил оборони потребують комплексного вивчення й аналізу, а також безпосередньо належать до компетенції інших центральних органів виконавчої влади (насамперед Міністерства оборони України), а також місцевих органів влади.

У зв'язку з цим надану Вами аналітичну записку може опрацювати Міністерство фінансів України виключно у співпраці з безпосередньо зацікавленими державними органами.

Крім цього, вважаємо за необхідне повідомити таке.

Відповідно до положень Конституції України в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування – як право територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000A2FE2E004D9CDA00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [23.10.2024 16:41:34](#) по [23.10.2026 16:41:34](#)

Міністерство фінансів України



10010-35-10/703 від 08.01.2025

їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (статті 7, 19 та 140).

Слід зазначити, що згідно зі статтею 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади місцевого самоврядування, основи національної безпеки, організації Збройних Сил України, правовий режим воєнного і надзвичайного стану, а також встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України.

Пропозиція щодо створення в рамках кожного місцевого бюджету Фонду для фінансування запитів Сил оборони України за рахунок 50 відсотків неперіоритетних видатків відповідного місцевого бюджету, розрахованого на підставі касових видатків за 2024 рік, з відповідним збільшенням на рівень інфляції суперечить чинному законодавству, зокрема:

пунктом 3 частини першої статті 7 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що місцеві бюджети є самостійними, що забезпечується закріпленням за ними відповідних джерел доходів бюджету, правом відповідних органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, правом Верховної Ради Автономної Республіки Крим та відповідних місцевих рад самостійно і незалежно одне від одного розглядати та затверджувати відповідні місцеві бюджети;

нормами Кодексу не передбачено створення таких Фондів;

законодавством не передбачено поняття «неперіоритетні видатки»;

відповідно до статті 13 Кодексу видатки бюджету здійснюються за рахунок надходжень загального або спеціального фондів бюджету; доходи спеціального фонду бюджету (включаючи власні надходження бюджетних установ) мають цільове спрямування, а отже, не можуть бути спрямовані на фінансове забезпечення запитів Сил оборони України лише за ознакою неперіоритетності видатків, які повинні здійснюватися за їх рахунок;

згідно з частиною другою статті 4 Кодексу бюджетна система України і Державний бюджет України встановлюються виключно Кодексом та законом про Державний бюджет України; якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у Кодексі, застосовуються відповідні норми Кодексу.

Щодо розробки механізмів примушення місцевих бюджетів на зазначені витрати інформуємо, що згідно зі статтею 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Також слід зауважити, що на сьогодні більше 70 % місцевих бюджетів є дотаційними та в умовах воєнного стану їх фінансовий ресурс є вкрай обмеженим, запропонований перерозподіл видатків негативно вплине на виконання повноважень органів місцевого самоврядування з надання першочергових публічних послуг населенню.

Зі свого боку органи місцевого самоврядування можуть забезпечувати підтримку Сил оборони України в межах чинного законодавства та наявних фінансових ресурсів відповідних місцевих бюджетів.

З повагою

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН